



**MFCIP**

**Congreso Internacional sobre  
Contratación Pública**

Cuenca, 21 y 22 de enero de 2016

Facultad de Ciencias Sociales

UCLM

Las novedades de la  
contratación electrónica  
en Portugal

Claudia Viana  
Universidade do Minho  
Braga, Portugal

... en un marco europeo y global  
... hacia una  
... contratación pública electrónica  
... integral....

## ...en Europa

- Una estrategia: *step-by-step process*....
- Uno objetivo: *end-to-end e-procurement*

...

“ Caminante, son tus huellas  
El camino y nada más;  
Caminante, no hay camino,  
Se hace camino al andar “

Poeta Español Antonio Machado

# La contratación electrónica integral

- ❖ *La contratación pública electrónica de extremo a extremo es la utilización de medios electrónicos en el tratamiento de las operaciones y en la comunicación por parte de los poderes adjudicadores y otros entes a la hora de adquirir bienes y servicios o licitar obras públicas, desde la publicitación del procedimiento hasta el pago.*

## La estrategia europea : *step-by-step*

- Directiva 2004/18: *first step*
- Numeroso *softlaw* : informes, comunicaciones, *green paper* y *golden book* , *Expert Group*...
- Directiva 2014/24 : *second step*
- Directiva 2014/55 : *third step*
- ....

# El objetivo europeo : *end-to-end e-procurement* (1)

- Directiva 2004/18
  - medios electrónicos de información y comunicación
  - procedimientos electrónicos de transposición facultativa
- Numeroso softlaw : buenas prácticas y temas técnicos

## El objetivo europeo : *end-to-end e-procurement* (2)

- Directiva 2014/24
  - utilización obligatoria de medios electrónicos en la transmisión de anuncios, la puesta a disposición de los pliegos y una comunicación totalmente electrónica en todas las fases del procedimiento
  - Técnicas y instrumentos para la contratación electrónica y agregada : sistemas dinámicos, subastas electrónicas y catálogos electrónicos
  - El libre acceso de los operadores económicos
  - Una contratación “amiga” del usuario, incluso de personas discapacitadas
  - La interoperabilidad técnica



## El objetivo europeo : *end-to-end e-procurement* (3)

- Anuncios
- CPV
- Plazo de transposición más amplio para la implementación de la contratación electrónica

## El objetivo europeo : *end-to-end e-procurement* (4)

- . Directiva 2014/55 : facturación electrónica en la contratación pública / *e-invoicing*

[Comunicación de la Comisión, de 26.06.2013 : contratación pública electrónica de extremo a extremo para modernizar la administración pública]

## El objetivo europeo : *end-to-end e-procurement* (5...)

- Decisión 2015/2240, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25.10: programa relativo a las soluciones de interoperabilidad y los marcos comunes para las administraciones públicas, las empresas y los ciudadanos europeos como medio de modernización del sector público (programa ISA)
- Reglamento 2016/7, de 5.01: formulario normalizado del Documento Europeo Único de Contratación Pública

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...para garantizar:

- Igualdad de oportunidades
- Eficiencia y eficacia
- Transparência
- Incremento de la competencia, en especial las PYMEs
- Mejor gestión de los gastos públicos

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en Portugal

- Código dos Contratos Públicos de 2008
  - Decreto-Lei n.º 18/2008, de 29 de Janeiro, modificado por : Lei n.º 59/2008, de 11 de Setembro, Decreto-Lei n.º 278/2009, de 2 de Outubro, Decreto-Lei n.º 131/2010, de 14 de Dezembro y Decreto-Lei n.º 149/2012, de 12 de Julho
- Normativa sobre la contratación electrónica
  - Decreto-Lei n.º 143-A/2008, de 25 de Julho
  - Portaria n.º 701-F/2008, de 29 de Julho
  - Portaria n.º 701-G/2008, de 29 de Julho

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en Portugal

- Lei n.º 96/2015, de 15 de Agosto:  
transposición del artículo 22.º e Anexo IV de la Directiva 2014/24

[www.pgr.pt](http://www.pgr.pt)

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en Portugal

## ➤ Principios y reglas de la contratación electrónica

- Principios, reglas , requisitos y especificaciones técnicas de las plataformas tecnológicas
- Interoperabilidad obligatoria de las plataformas y acceso garantizado al Portal de los Contratos Públicos
- Una entidad pública con funciones de concesión de licencias y control de las plataformas
- Una entidad pública con funciones de acreditación en materia de seguridad y protección de datos

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en Portugal

## ➤ Principios y reglas de la contratación electrónica (cont.)

- Servicios de acceso libre a los operadores económicos
- Servicios avanzados
- Utilización más integrada de las estampillas
- Dos idiomas : portugues y ingles para el acceso a las plataformas
- Precisión del marco normativo aplicable à la firma electrónica avanzada y de la encriptación de los documentos y ofertas
- Reglas para el archivo y conservación de los documentos de los procedimientos



# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en Portugal

- desarrollo obligatorio de los procedimientos en la plataforma tecnológica, excepto en el procedimiento negociado sin publicidad
  - libre opción y adquisición por los poderes adjudicadores de la plataforma
  - acceso por los operadores económicos
- anuncios y informes en el “Portal dos Contratos Públicos”  
[www.portal.base.pt](http://www.portal.base.pt)
- informe obligatorio de las adjudicaciones de todos los contratos por procedimiento negociado sin publicación previa

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en el mercado global

- **OMC : Acuerdo sobre los Contratos Públicos de 2014**

Preámbulo:

- RECONOCIENDO la importancia de utilizar y alentar la utilización de medios electrónicos para las contrataciones comprendidas en el presente Acuerdo;

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en el mercado global

## ➤ Artículo IV

### Uso de medios electrónicos

Si las contrataciones cubiertas se efectúan con medios electrónicos, la entidad contratante:

- a) se asegurará de que la contratación se lleve a cabo utilizando sistemas de tecnología de la información y programas informáticos, incluidos los relacionados con la autenticación y codificación criptográfica de información, que sean accesibles en general e interoperables;

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en el mercado global

- b) mantendrá mecanismos que aseguren la integridad de las solicitudes de participación y las ofertas, incluida la determinación del momento de la recepción y la prevención del acceso inadecuado.

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en el mercado global

- Artículo XIV : **Subastas electrónicas**
  
- Artículo XVI : **Conservación de la documentación y los informes y rastreo de los registros electrónicos**

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en el mercado global

- Lei-Modelo , UNCITRAL, 2011
  - La Ley Modelo se elaboró también con la finalidad de propiciar la armonización de las normas internacionales en materia de contratación pública, y en ella se tienen presentes las disposiciones del Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC, las Directivas de la Unión Europea (sobre contratación pública y recursos), la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, las Normas del Banco Mundial sobre adquisiciones y sobre los consultores, y los documentos equivalentes de otras instituciones financieras internacionales.

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en el mercado global

- Lei-Modelo , UNCITRAL, 2011

- La Ley Modelo tiene por objeto ayudar a los Estados a formular leyes de contratación pública modernas. Aunque los países en desarrollo y los Estados con economías en transición eran los que más utilizaban el texto de 1994, la nueva Ley Modelo refleja las mejores prácticas internacionales y se ha concebido de forma tal que resulte útil a todos los Estados.

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en el mercado global

- Lei-Modelo , UNCITRAL, 2011
  - La Ley Modelo permite a las entidades gubernamentales adjudicadoras aprovechar las técnicas comerciales modernas, como la contratación pública electrónica y los acuerdos marco, para optimizar al máximo el uso de los recursos en la contratación



# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en el mercado global

## ... Next step ?

- Normalización europea
- Intercambio de buenas prácticas
- Diálogo internacional sobre la regulación de la contratación pública integral (India, EUA, China, OMC, ONU, entre otros)

# ... Hacia una contratación pública electrónica integral...en el mercado global

- Una herramienta que puede conectar el mercado nacional, europeo y global....

....así concretando principios globales del derecho de los contratos públicos....

¡Muchas Gracias !

Cláudia Viana

claudiaviana@direito.uminho.pt



Universidade do Minho  
Escola de Direito